

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

INTERCENTER

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 797 del 17/11/2023 BOLOGNA

Proposta: DIC/2023/800 del 17/11/2023

Struttura proponente: INTERCENT-ER - AGENZIA REGIONALE DI SVILUPPO DEI MERCATI
TELEMATICI

Oggetto: RIAMMISSIONE DELLA DITTA CELDES E AGGIUDICAZIONE DELLA
PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE E
FORNITURA DI ABBONAMENTI A PERIODICI ITALIANI E STRANIERI, BANCHE
DATI, E SERVIZI CONNESSI PER LE BIBLIOTECHE DELLE AMMINISTRAZIONI
E AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA 4

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - AREA SPESA COMUNE
sostituito in applicazione dell'art. 28 comma 5 della Delibera n 324/2022, dal
Direttore INTERCENT-ER - AGENZIA REGIONALE DI SVILUPPO DEI MERCATI
TELEMATICI, ADRIANO LELI

Firmatario: ADRIANO LELI in qualità di Direttore

**Responsabile del
procedimento:** Felicia Ilgrande

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

Visti:

- la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'Informazione" e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 293/2004 di attivazione dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici - Intercent-ER;

Viste le seguenti deliberazioni della Giunta regionale:

- n. 2163/2004 "Approvazione di norme organizzative relative all'avvio dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici, ex L.R. n. 11/2004", come modificata dalle deliberazioni n. 1389/2009, n. 2191/2010 e n. 1353/2014";
- n. 426 del 21/03/2022 "Riorganizzazione dell'ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai direttori generali e ai direttori di Agenzia";

Vista la determinazione n. 8732/2023 del Direttore generale Cura della Persona, Salute e Welfare con la quale è stato adottato il Masterplan relativo al biennio 2023-2024;

Viste inoltre le seguenti determinazioni del Direttore di Intercent-ER:

- n. 265/2016 recante "Modifiche al Regolamento di Organizzazione di Intercent-ER", approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1825/2016 e successivamente modificata con deliberazione n. 29/2018;
- n. 410/2017 recante "Recepimento degli artt. 5, 7, e 12 della delibera di giunta regionale n. 468/2017 e modifica del regolamento di organizzazione di Intercent-ER";
- n. 154/2022 "Riorganizzazione dell'Agenzia Intercent-ER, conferimento incarichi dirigenziali e proroga delle posizioni organizzative";

Richiamati:

- il D.lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- la legge n. 190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della pubblica amministrazione";
- il Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm.ii., avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 380/2023 avente ad oggetto "Approvazione Piano Integrato delle Attività e dell'Organizzazione 2023-2025";

Premesso che:

- con determinazione n. 678 del 29/09/2023 è stata indetta una gara comunitaria per affidare il servizio di gestione e fornitura di abbonamenti a periodici italiani e stranieri, banche dati, e servizi connessi per le biblioteche delle amministrazioni e aziende sanitarie della regione Emilia-Romagna con aggiudicazione da effettuarsi in base a quanto previsto dall'art. 108 comma 1 del D.lgs. n.36/2023 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo
- l'importo complessivo della gara ammonta ad € 3.600.000,00 IVA esclusa, lotto unico;
- la remunerazione del servizio è determinata da una commissione da applicare alla vigente quotazione dell'editore/prezzo di copertina in fase di esecuzione contrattuale;
- l'offerta economica è costituita da una percentuale di ribasso (sconto) sulla percentuale di commissione prevista a base di gara pari al 3%;
- il bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 191 del 04/10/2023, sulla Gazzetta

Ufficiale della Repubblica Italiana - quinta serie speciale-speciale n. 116 del 06/10/2023, sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna, parte terza, n. 288 del 18.10.2023 e sul sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/> alla sezione "Bandi e avvisi", mentre l'estratto del bando di gara è stato pubblicato su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione regionale;

Visti:

- il verbale di seduta pubblica inerente la verifica della documentazione amministrativa in data 31/10/2023 dal quale emerge l'ammissione di tutte le ditte che hanno collocato offerta:
 - o CELDES S.r.l. (d'ora in avanti CELDES)
 - o EBSCO Information Services S.r.l. (d'ora in avanti EBSCO)
- i verbali della Commissione giudicatrice:
 - o seduta pubblica di ricognizione delle offerte tecniche del 09/11/2023
 - o sedute riservate di valutazione delle offerte tecniche del 09/11/2023 e del 14/11/2023 dal quale risulta l'ammissione alla valutazione delle offerte economiche di entrambe le ditte con i seguenti punteggi di tipo tecnico:
 - CELDES: 70 punti;
 - EBSCO: 61,67 punti;

Preso atto del verbale della seduta pubblica di apertura delle offerte economiche del 14/11/2023 da cui risulta che:

- sbloccate le offerte economiche sulla piattaforma SATER, CELDES ha offerto una percentuale di sconto pari a 150 ed EBSCO una pari a 100;
- CELDES è stato escluso dal sistema in quanto la collocazione della sua offerta ha determinato un aumento della base d'asta.

Rilevato che:

- l'offerta economica presentata dalla ditta CELDES, contenente un valore pari a 150, ha determinato la sostanziale inapplicabilità della formula matematica per il computo del relativo punteggio economico, in quanto tale valore, pur compatibile con le regole di gara, ha comportato all'interno del sistema una modifica del valore denominato "Valore dell'offerta economica" e tale modifica ha bloccato l'offerta di CELDES, dando come esito un superamento del "valore a base d'asta" impostato a 3.600.000,00 €;

Visto il disciplinare di gara, secondo cui "La base d'asta è fissata, per la formulazione dell'offerta, nella percentuale di commissione (maggiorazione) pari al 3%." e conseguentemente "Ai fini dell'individuazione dell'aggiudicatario verrà considerata la COMMISSIONE OFFERTA, risultante dall'applicazione dello sconto offerto. Pertanto, il "valore dell'offerta economica" calcolato in automatico dal SATER non verrà considerato ai fini dell'individuazione dell'aggiudicatario."

Dato atto, pertanto, che il superamento del valore di 3.600.000 €, secondo quanto previsto dalla *lex specialis* e sopra richiamato, non è causa di esclusione dalla procedura in oggetto;

Ritenuta valida l'offerta presentata dalla ditta CELDES che, secondo quanto previsto dal disciplinare, ha proceduto ad inserire in piattaforma nel campo denominato "% di sconto offerta" una percentuale di ribasso (sconto) sulla commissione posta a base di gara rispettando quanto previsto dal disciplinare di gara;

Ritenuto altresì che la commissione derivante dall'applicazione della percentuale di sconto offerta potrà essere applicata, come previsto dal disciplinare e dal Capitolato, alla vigente quotazione dell'editore/prezzo di copertina;

Dato atto, alla luce di quanto sopra, di ammettere alla fase di valutazione delle offerte economiche, anche l'offerta del fornitore CELDES, "esclusa" dal sistema per le motivazioni sopra riportate e quindi di procedere al ricalcolo del punteggio economico e della relativa graduatoria;

Considerato che, trattandosi di attività di carattere oggettivo e non discrezionale, non si è ritenuto necessario riconvocare la Commissione giudicatrice;

Dato atto che il RUP:

- ha applicato la formula del disciplinare, di cui al paragrafo 16.3, sul valore economico offerto da entrambi i concorrenti, e sono stati ottenuti i seguenti risultati:

Ditta	% di sconto offerta	Ca_i	Punteggio economico	Commissione offerta
CELDES	150	1	30	-1,50%
EBSCO	100	0,666666	20	0,00%

- ha quindi proceduto a sommare i punteggi tecnici a quelli economici ed è stata ottenuta la seguente graduatoria:

Ditta	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Punteggio totale	Graduatoria
CELDES	70	30	100	1
EBSCO	61,67	20	81,67	2

Dato atto che non si sono verificati casi di sospetta anomalia ai sensi del paragrafo 21 del Disciplinare di gara, né ravvisati specifici elementi tali da procedere a verificare la congruità dell'offerta.

Dato atto inoltre che:

- durante il corso del procedimento è stato verificato il possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. n. 36/2023 in capo al soggetto proposto quale aggiudicatario con esito positivo;
- è stata acquisita l'informativa liberatoria provvisoria per le verifiche antimafia in data 16/11/2023 protocollo richiesta inoltrate alla BDNA, per CELDES SRL è: PR_RMUTG_Ingresso_0434137_20231116.

Visto il comma 3 dell'art. 92 del medesimo D.lgs. sopracitato;

Ritenuto pertanto di:

- approvare i punteggi calcolati secondo la formula prevista dalla lex specialis di gara e sopra e la relativa graduatoria;
- aggiudicare la procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di gestione e fornitura di abbonamenti a periodici italiani e stranieri, banche dati, servizi connessi per le biblioteche delle amministrazioni e aziende sanitarie della Regione Emilia-Romagna 4 alla ditta Celdes per un importo di euro 3.600.000,00 e una commissione pari a -1,5% da applicare alla vigente quotazione dell'editore/prezzo di copertina in fase di esecuzione contrattuale;

Ritenuto inoltre:

- di svincolare automaticamente ad avvenuta sottoscrizione della Convenzione, ai sensi dell'art. 106, comma 7, del D.lgs. n.36/2023, le garanzie provvisorie costituite dalla Ditta aggiudicataria a corredo dell'offerta;
- di procedere con il presente atto, ai sensi dell'art. 106, comma 10, del D.lgs. n.36/2023, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dalla Ditta non aggiudicatarie;
- di trasmettere il presente atto ai soggetti di cui all'art. 90 comma 1 del D.lgs. n.36/2023, allegando copia dei Verbali;

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestato che il sottoscritto dirigente non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Vista la delibera della Giunta regionale n. 324/2022 che prevede che, in caso di assenza o impedimento, i Dirigenti di Area sono sostituiti dal dirigente sovraordinato, ovvero dal Direttore dell'Agenzia;

Dato atto dell'assenza dal servizio della d.ssa Candida Govoni, responsabile dell'Area di lavoro Spesa Comune;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

DETERMINA

per le ragioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate

1. di approvare i punteggi calcolati secondo la formula prevista dalla lex specialis di gara, da cui è stato ottenuto il seguente risultato:

Ditta	% di sconto offerta	Ca_i	Punteggio economico	Commissione offerta
CELDES	150	1	30	-1,50%
EBSCO	100	0,666666	20	0,00%

2. di approvare conseguentemente la seguente graduatoria:

Ditta	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Punteggio totale	Graduatoria
CELDES	70	30	100	1
EBSCO	61,67	20	81,67	2

3. di aggiudicare la procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di gestione e fornitura di abbonamenti a periodici italiani e stranieri, banche dati, servizi connessi per le biblioteche delle amministrazioni e aziende sanitarie della regione Emilia-Romagna 4 alla ditta Celdes per un importo di euro 3.600.000,00 e una commissione pari a -1,5%;
4. di dare atto che con l'aggiudicatario verrà stipulata una convenzione quadro di 12 mesi rinnovabili per altri 12, a decorrere dalla sua sottoscrizione e che nell'ambito di tale convenzione le Amministrazioni contraenti emetteranno Ordinativi di fornitura della durata di 36 mesi dalla sottoscrizione della Convenzione;
5. di dare atto che ad avvenuta sottoscrizione della Convenzione sono svincolate automaticamente, ai sensi dell'art. 106, comma 7, del D.lgs. n. 36/2023, le garanzie provvisorie costituite dalla Ditta aggiudicataria a corredo dell'offerta;
6. di procedere con il presente atto, ai sensi dell'art. 106, comma 7, del D.lgs. n. 36/2023, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dalla Ditta non aggiudicataria;

7. di dare atto dell'esito positivo delle verifiche concernenti le dichiarazioni rese ai fini della partecipazione alla gara da parte del soggetto proposto quale aggiudicatario, giusto quanto disposto dall'art. 17 comma 5 del D.lgs. n. 36/2023, fermo restando altresì gli adempimenti per la stipulazione della Convenzione, previsti dal Disciplinare di gara a carico dello stesso;
8. di dare atto della acquisizione dell'informativa liberatoria provvisoria per le verifiche antimafia in data 16/11/2023 come sopra riportato;
9. di dare atto altresì di quanto previsto dal comma 3 dell'art. 92 del medesimo D.lgs. n. 159/2011 e s.m.;
10. di trasmettere il presente atto ai soggetti di cui all'art. 90 comma 1 del D.lgs. n. 36/2023, allegando copia dei verbali delle sedute del Seggio di gara e della Commissione giudicatrice;
11. di rendere disponibile i verbali delle sedute di gara sul portale dell'Agenzia <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>, secondo quanto previsto dal PIAO 2023-2025
12. di provvedere agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 23 del d.lgs. n. 33/2013 e alle ulteriori pubblicazioni previste dal PIAO 2023-2025, ai sensi dell'art. 7 bis, comma 3, del d.lgs. n. 33/2013.

IL DIRETTORE

(Dott. Adriano Leli)